



## Потребно је да субјекти ревизије обезбеде да послове из делокруга министарства обављају државни службеници и да ефикасније врше надзор и извештавање о ангажовању физичких лица ван радног односа

Рад ван радног односа обухвата ангажовање физичких лица закључивањем уговора о привременим и повременим пословима, уговора о делу, уговора о допунском раду и уговора о стручном оспособљавању и усавршавању. Послове државне управе треба да обављају државни службеници, са којима се заснива радни однос на неодређено или одређено време. Међутим, министарства ангажују физичка лица ван радног односа за обављање ових послова. Поред препоруке Министарства финансија да државни органи преиспитају могућност смањења накнада за рад по уговорима о делу и уговорима о привременим и повременим пословима, број ангажованих лица у министарствима је у порасту. Износи исплаћених накнада за рад ван радног односа не могу да се утврде на основу података о извршењу буџета јер су у финансијским извештајима обухваћени заједно са накнадама по другим уговорима, у оквиру групе 423000 – Услуге по уговору. Такође, министарства о броју ангажованих физичких лица ван радног односа, као и о износу исплаћених средстава по том основу, углавном не извештавају у свом информатору о раду. Висина накнаде за рад ван радног односа није уређена прописима, већ се утврђује кроз уговоре, што даје слободу у њеном утврђивању.

Субјекти ревизије нису на адекватан начин уредили ангажовање лица ван радног односа. Физичка лица ангажована ван радног односа, обављала су послове које треба да обављају државни службеници и намештеници, а ангажовање физичких лица по допунском раду вршено је без вођења евиденција о присутности на раду. Субјекти ревизије нису имали одговарајуће критеријуме за одређивање накнада, што је довело до тога да су анексима уговора повећавали накнаде без повећања обима посла и на тај начин увећали накнаде за 2,8 милиона динара.

Министарство државне управе и локалне самоуправе, није вршило надзор у области ангажовања физичких лица ван радног односа у министарствима, ни у једној од посматране три године. Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Министарство здравља нису адекватно вршили надзор над закљученим уговорима са физичким лицима ван радног односа, чиме су утрошили око 10,3 милиона динара за послове који одступају од уговорених послова и који садрже друге пропусте у надзору.

Преглед кретања укупних накнада физичких лица ангажованих ван радног односа код субјеката ревизије за период 2021–2023. године у милионима динара



### Кључне препоруке субјектима ревизије:

- да уреде начин ангажовања лица ван радног односа, спроводе надзор и адекватније извештавају;
- да обезбеде да послове државне управе обављају државни службеници;
- да предложе уређење области рада ван радног односа у државним органима.

Постојећи ниво извештавања о ангажовању физичких лица ван радног односа није довољан да обезбеди транспарентност у раду министарстава. Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Министарство здравља нису у довољној мери извештавали Централни регистар јер нису доставили све кадровске и финансијске податке. Извештавање јавности није вршено на одговарајући начин, јер нису у довољној мери објављени подаци о износу накнада и броју ангажованих лица.